



STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

6. zasedání zastupitelstva města dne: 25. 6. 2015

Bod pořadu jednání:

Záměr zřízení Dotačního fondu

Zpracoval:

Ing. Jakub Macek

odbor, oddělení:

odbor kancelář primátora, oddělení sekretariátu primátora

telefon:

485 243 165

Schválil: vedoucí oddělení

vedoucí odboru

Projednáno:

v MRM dne 22. 6. 2015

Poznámka:

Předkládá:

p. Tibor Batthyány, v.r.

primátor statutárního města Liberec

Mgr. Jan Korytář, v. r. náměstek primátora

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města po projednání

s c h v a l u j e

záměr zřízení Dotačního fondu dle důvodové zprávy

a u k l á d á

Mgr. Janu Korytářovi, náměstkovi primátora, připravit a předložit zastupitelstvu ke schválení návrh na zřízení Dotačního fondu včetně statutu, struktury fondu a pravidel jeho fungování

T: září 2015

Důvodová zpráva

Návrh na zřízení jednotného Dotačního fondu města Liberec vychází ze snahy sjednotit, zpřehlednit a zjednodušit současný systém více samostatných fondů a příslušných pravidel, aby jednak došlo ke směřování podpory do prioritních oblastí, proces se pro žadatele zjednodušil a zpřehlednil a také se zmenšily disproporce mezi velikostí jednotlivých fondů. Návrh počítá s integrací všech doposud existujících dotačních fondů do jednoho fondu s jedním statutem a jedním jednacím řádem. Jednotlivé dílčí fondy budou mít i nadále své správní rady. Ve funkci správní rady celého fondu by měla být Rada města. Vedle dosavadních fondů (Sportovní, Kulturní, Ekologický, Vzdělávací a Zdraví), by měly vzniknout nové dílčí fondy (Sociální, Volnočasových aktivit, Požární, Zahraniční a Rezervní). Současný Fond prevence by měl být začleněn do nového Fondu zdraví. Výzvy na příslušný rok by měly být vyhlášovány na podzim předchozího roku.

Ke společným osobním konzultacím záměru zřízení Dotačního fondu byli přizváni zástupci všech zastupitelských klubů. Obsahem dvou dosavadních jednání bylo probrání připomínek a námětů k předem zaslánému návrhu zřízení Dotačního fondu. Předložený návrh je výsledkem společných setkání.

V Tabulce 1 jsou uvedeny stávající dotační fondy a v Tabulce 2 nově navržená struktura Dotačního fondu s jeho dílčími fondy (stávajícími dotačními fondy, nově navrženými dílčími fondy a přehledem stávajících dotačních fondů navržených ke zrušení).

Tabulka 1: Dotační fondy města – současný stav a návrhy na změny

Dotační fondy 2015 (celkový příděl 2015 – 19 mil. Kč)	Podíl na přídělu 2015 (%)	Příděl 2015 (Kč)
Ekofond	4,2 %	800 000
Fond prevence - návrh zrušit a včlenit do fondu zdraví	1,6 %	300 000
Fond pro partnerskou spolupráci – návrh zrušit a včlenit do Zahraničního fondu	0,5 %	100 000
Fond pro podporu a rozvoj vzdělávání – návrh přejmenovat na Vzdělávací fond	5,0 %	1 000 000
Fond zdraví	4,2 %	800 000
Kulturní fond	5,0 %	1 000 000
Sportovní fond	52,6 %	10 000 000
Sociální oblast – rozděluje odbor, není dotačním fondem, návrh zřídit Sociální fond	26,3 %	5 000 000

Tabulka 2: Dotační fondy – návrh na nové rozdělení na rok 2016

Jednotlivé programy u dílčích fondů jsou pouze indikativní, nezávazné a ilustrační – jejich přesné stanovení bude obsahem dalších jednání.

	Kofinancování* (%)	Podíl z přidělu (%)	Celkový přiděl 2016 (Kč): např. 1,5 % z příjmů předchozího roku (cca 1,6 mld.)	Příděl 2015 (Kč)
Dotační fond	n/a		24 000 000	19 000 000
Ekologický fond		10 %	2 400 000	800 000
Program základní podpory	x			
Program podpory projektů a akcí	20 %			
Program podpory veřejné zeleně	x			
Vzdělávací fond		10 %	2 400 000	1 000 000
Program podpory projektů a akcí	20 %			
Program podpory školních projektů a akcí	20 %			
Zdravotní fond /+prevence/		10 %	2 400 000	1 100 000
Program základní podpory	x			
Program podpory projektů a akcí	20 %			
Kulturní fond		10 %	2 400 000	1 000 000
Program základní podpory	x			
Program podpory projektů a akcí	20 %			
Program podpory ochrany památek	20 %			
Sportovní fond**		20 %	4 800 000	10 000 000
Program podpory projektů a akcí	20 %			
Sociální fond		20 %	4 800 000	5 000 000****
Program základní podpory	x			
Program podpory projektů a akcí	20 %			
Program podpory dostupného bydlení	vratná			
Požární fond***		5 %	1 200 000	n/a
Program základní podpory	x			
Program podpory projektů	20 %			
Zahraniční fond		5 %	1 200 000	n/a
Program pro partnerskou spolupráci	50 %			
Program zahraniční pomoci	50 %			
Fond volnočasových aktivit		5 %	1 200 000	n/a
Program podpory projektů	20 %			
Rezervní fond		5 %	1 200 000	n/a
Pouze pro mimořádné žádosti o dotaci mimo výše uvedené nebo pro posílení výše uvedených fondů. V kompetenci správní rady Dotačního fondu.				

* kofinancování – nově pouze z přidělené částky, čísla jsou orientační, bude dojednáno v jednotlivých dílčích fondech – podklad dodají současné správní rady ve spolupráci s příslušným náměstkem

** U sportovního fondu – var. I - podobně jako v sociální oblasti – 5 mil. vyčlenit na přímou dlouhodobou základní podporu, tzn. sociální oblast i sportovní oblast roční podpora města navíc mimo dotační fond cca 5 + 5 mil. Kč, možno i víceleté smlouvy, nebo var. II ponechat současný stav a ve sportovním fondu rozdělovat přímo cca 10 mil. Kč.

*** Požární fond – nechat přístupný i pro Červený kříž, Vodní záchrannou službu a případně další složky integrovaného záchranného systému. Možná změna názvu na Fond prevence.

**** v roce 2015 mimo fond, přímo z odboru, ale systémem bodování jednotlivých projektů.

Další základní změny a informace:

- Žádosti se budou podávat přes elektronické formuláře a budou elektronicky dostupné hodnotitelům a členům správních rad. Bude i možnost zadání na magistrátu pro ty, co nemohou podat žádost elektronicky (nemají přístup k PC nebo k internetu).
- Formuláře budou maximálně zjednodušeny, propojeny s tabulkami hodnotících kritérií a upraveny dle potřeb jednotlivých programů (dotačních titulů). Smyslem je práce s informacemi na databázovém základě, snadný přístup pro hodnotitele a zjednodušení administrace celého procesu.
- Bodová hodnocení jednotlivých projektů budou zveřejňována, včetně krátké anotace projektu a následných závěrečných stručných zpráv o dosažených výsledcích.
- Na zvážení u každé výzvy a programu je určení minimální hranice velikosti grantu, aby se omezila administrativní náročnost na straně města.
- Projekty budou zpravidla hodnoceny dle pořadí získaných bodů, s možnou výjimečnou korekcí ze strany správních rad jednotlivých dílčích fondů, pokud bude tato korekce řádně zdůvodněna. O těchto projektech (navržených na podporu mimo bodové hodnocení ze strany správní rady dílčího fondu) rozhodne zastupitelstvo v samostatném hlasování.
- Každoročně bude příslušný náměstek ve spolupráci se správní radou dílčího fondu, odborem, komisí, výborem apod. navrhopvat správní radě Dotačního fondu priority jednotlivých programů, která je následně předloží ke schválení do zastupitelstva.
- Maximálně bude zmenšena administrativní náročnost vyúčtování. Hlavní důraz bude kladen na kontrolu dosahování deklarovaných cílů. Příjemce bude předkládat pouze tabulku s vyúčtováním, nikoliv kopie dokladů jako doposud. Naproti tomu však budou probíhat průběžné kontroly vyúčtování u příjemců s možností případných postihů.
- Ke zvážení je vytvoření „Fondu pomoci“ mimo tento systém, kde by každý zastupitel měl „k dispozici“ určitou částku v rozmezí 10.000 – 50.000 Kč, podpora by probíhala formou zjednodušeného řízení formou darovacích smluv. Nejedná se o systém „medvěď“, který je založen na tom, že pro něj neplatí v zásadě žádná pravidla a není transparentní. Jde spíše o rozšíření dosavadního systému mimořádných podpor, které mohou poskytovat pouze uvolnění členové ZM (obdobně na kraji) i na neuvolněné zastupitele, aby každý, kdo získá podporu voličů, mohl alespoň v minimální částce podpořit i aktivity, které nemusí mít podporu aktuálního vedení města. V případě částky 10.000 ročně na neuvolněného zastupitele by se jednalo o 340.000 Kč ročně (cca 0,02 % rozpočtu města), při částce 50.000 Kč na neuvolněného zastupitele by šlo o částku 1,7 mil. Kč (cca 0,1% rozpočtu města). Podmínkou spuštění tohoto systému by bylo zveřejňování všech takto poskytnutých darů na webu města, s uvedením jména konkrétního zastupitele, který dar navrhl, včetně jeho zdůvodnění.

- V přípravě nového systému jednoho Dotačního fondu ke zvážení rozlišení dlouhodobých „projektů“ a jednorázových „akcí“. Pro akce by mělo jít o jednodušší formuláře.
- Součástí vyúčtování by mělo být i dodání cca 5 ks fotografií o průběhu akce. Ke zvážení je povinnost prezentovat při akcích či projektech logo města nebo informaci o podpoře, případně nechat k tomu účelu vyrobit plachty a cedule k zapůjčování.

Další postup

Bude-li na červnovém zastupitelstvu záměr zřízení Dotačního fondu schválen, během července a srpna bude k projednání zářijovým zastupitelstvem připraveno zřízení Dotačního fondu, včetně statutu, struktury fondu a základních pravidel jeho fungování. První dotační programy na rok 2016 z nového Dotačního fondu dle nového systému by mohly být vyhlášeny v říjnu, v listopadu by proběhl sběr projektů, v prosinci či začátkem ledna by pak proběhlo hodnocení a zasedání správních rad, aby přidělení podpor na jednotlivé projekty na daný rok schvalovalo již lednové zastupitelstvo. Dotační prostředky by mohly žadatelům přijít na účty během února. Vedle toho bude v říjnu zveřejněn i kalendář dalších předpokládaných výzev během celého roku. Nevyčerpané peníze ve fondech se budou jako doposud převádět z roku na rok.

Součástí návrhu je i podstatné omezení tzv. Black listu s tím, že u všech projektů by platilo, že v případě drobných formálních pochybení či překročení termínů bude nově vytvořena např. týdenní lhůta, ve které se pokusí příslušný tajemník daného fondu případně problémy s příjemci dotací odstranit.

Předmětem statutu Dotačního fondu bude stanovení jeho účelu a struktury, způsobu výběru projektů a kontrolních mechanismů. Základní pravidla pro hodnocení projektů budou připraveny během letních měsíců a předložena v září. K pravidlům bude vypracován také manuál pro hodnotitele. Taktéž v září je navrženo uskutečnění veřejného projednání návrhu na zřízení Dotačního fondu s potenciálními žadateli.

Zacílení jednotlivých programů v dílčích fondech každoročně zpracuje příslušná komise nebo výbor ve spolupráci s geščním náměstkem a schválí zastupitelstvo. Ke zvážení je stanovení pevné částky v absolutním nebo procentuálním vyjádření z rozpočtu města pro každoroční příděl do Dotačního fondu. Současně je navrženo pevné procentuální rozdělení prostředků pro příděly do jednotlivých dílčích fondů.

Připomínky je možné zasílat průběžně na email korytar.jan@magistrat.liberec.cz.